

ถ้อยแถลง

ที่ มท 0804/ว 320



กลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จ.สงขลา

เลขที่รับ 1060

วันที่ 6 ก.พ. 2547

61
6 ก.พ. 47

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

28 มกราคม 2547

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับคุณสมบัติของรองนายกเทศมนตรี การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาล และการกำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ถ้อยแถลง ที่ มท 0804/ว 4462 ลงวันที่ 24 ธันวาคม 2546

ตามที่ได้ชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติในเรื่องผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารเทศบาลหรือผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล การเรียกประชุมสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก และเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการรายงานผลการดำเนินการและปัญหาอุปสรรคในเรื่องดังกล่าว ตลอดจนแจ้งให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบได้ศึกษาทำความเข้าใจพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 โดยเฉพาะยี่สิบสองข้อ เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่หรือให้คำแนะนำตลอดจนการกำกับดูแลเทศบาลให้ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการตามหลักการที่บัญญัติขึ้นใหม่ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การบริหารงานของเทศบาลเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติในเรื่องคุณสมบัติของรองนายกเทศมนตรี การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาลที่บริหารในรูปแบบคณะเทศมนตรี และการกำหนดสมัยประชุมสามัญประจำปีของเทศบาล รวมทั้งเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 มาตรา 48 นว บัญญัติว่ารองนายกเทศมนตรีจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 48 เบญจ ซึ่งมาตรา 48 เบญจ เป็นมาตราที่บัญญัติกำหนดถึงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรี แต่เนื่องจากมาตรา 47 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 กำหนดว่า "ในวาระเริ่มแรกเป็นเวลาสี่ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มิให้นำบทบัญญัติในมาตรา 48 เบญจ (2) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับกับการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี" จะเห็นได้ว่ามาตรา 47 ได้บัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่า มิให้นำบทบัญญัติมาตรา 48 เบญจ (2) มาใช้บังคับสำหรับการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเท่านั้น โดยมีได้มีการกำหนดให้รวมถึงรองนายกเทศมนตรีด้วย ดังนั้น ผู้ที่จะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีจึงต้องสำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าปริญญาตรีหรือเทียบเท่า หรือเคยเป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือสมาชิกรัฐสภา โดยมีได้รับการยกเว้นคุณสมบัติเรื่องวุฒิการศึกษา เช่นเดียวกับนายกเทศมนตรีในแต่อย่างใด

2. แม้ว่ามาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 ได้ยกเลิกความในมาตรา 62 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2543 ซึ่งกำหนดวิธีการในการพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาลที่บริหารงานในรูปแบบคณะเทศมนตรี ในกรณีที่สภาเทศบาลไม่เห็นชอบในหลักการของร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีก็ตาม แต่โดยที่ยังคงมีเทศบาลที่บริหารงานในรูปแบบคณะเทศมนตรี อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ และมาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 กำหนดให้บรรดาสมาชิกสภาเทศบาล คณะเทศมนตรี ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ดำรงตำแหน่งต่อไป จนกว่าจะครบวาระหรือมีการยุบสภาเทศบาล ในกรณีเช่นว่านี้ ให้บทบัญญัติในส่วนที่ 2 บทที่ 1 สภาเทศบาล และบทที่ 2 คณะเทศมนตรี ในส่วนที่ 4 เทศบัญญัติ และในส่วนที่ 6 การควบคุมเทศบาลแห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ยังคงใช้บังคับต่อไปได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น มาตรา 62 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2543 ยังคงใช้บังคับกับเทศบาลที่บริหารงานในรูปแบบคณะเทศมนตรีต่อไปจนกว่าจะครบวาระหรือมีการยุบสภาเทศบาล รวมทั้งเรื่องอื่นๆ ซึ่งมีกฎหมายบัญญัติหรือโดยสภาของเรื่องเป็นเรื่องที่ทำให้ใช้บังคับกับเทศบาลที่บริหารงานในรูปแบบคณะเทศมนตรี โดยเฉพาะแล้ว เทศบาลดังกล่าวจึงยังคงต้องถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2543 ต่อไปจนกว่าจะครบวาระหรือมีการยุบสภาเทศบาลเช่นเดียวกัน

3. เนื่องจากมาตรา 24 วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 กำหนดว่า ในปีหนึ่งให้สภาเทศบาลมีสมัยประชุมสามัญสี่สมัย สมัยประชุมสามัญครั้งแรกและวันเริ่มประชุมสมัยสามัญประจำปีให้สภาเทศบาลกำหนด และวรรคสี่ของมาตราเดียวกันกำหนดว่า สมัยประชุมสามัญหนึ่งมีกำหนดไม่เกิน 30 วัน แต่ถ้าจะขยายเวลาออกไปอีกต้องได้รับอนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัด ดังนั้น ในการกำหนดสมัยประชุมของเทศบาลทุกแห่งจึงต้องถือปฏิบัติตามบทบัญญัติมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติต่อไป และแจ้งให้เทศบาลในจังหวัดถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา โมกขะเวส)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
โทร. 0-2241-9034 / โทรสาร 0-2241-9035